



המשנה ליועצת המשפטית לממשלה

(משפט ציבורי-מינהלי)

ט' אדר התשפ"ו
26 בפברואר 2026

**לכבוד
מר עמיחי שיקלי
שר התפוצות והמאבק באנטישמיות**

שלום רב,

הנדון: חוות דעת למניעת ניגוד עניינים בכהונתך כשר התפוצות והמאבק באנטישמיות

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136), במקרה של חשש לניגוד עניינים, יש לפעול בהתאם לחוות דעת היועצת המשפטית לממשלה.

עם הקמתה של ממשלת ישראל ה-37, מונית לכהן בתפקיד שר התפוצות והמאבק באנטישמיות והשר לשוויון חברתי. החל מיום 22.1.2024, בו אישרה הכנסת את החלטות הממשלה 1316 ו-1317 מיום 21.1.2024, הופסקה כהונתך כשר לשוויון חברתי, ואתה מכהן כשר התפוצות והמאבק באנטישמיות. יצוין כי בהתאם להחלטה 1317 האמורה, שטחי הפעולה של הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב ושל האגף הבכיר לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב הועברו למשרד התפוצות והמאבק באנטישמיות (להלן: "המשרד"). כמו כן, הועברו לך סמכויות רלוונטיות שנקבעו בהחלטות ממשלה ביחס לשטחי פעולה אלו.

נוכח הפרטים שמסרת לנו, אבקש לחוות את דעתי, על דעת היועצת המשפטית לממשלה, כדלהלן:

1. במסגרת המידע שנכלל בשאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים שמילאת ביחס לתפקידך המיניסטריליים, וכן בהשלמות נוספות שקיבלנו באמצעות היועצת המשפטית למשרד, עולים הפרטים הרלוונטיים הבאים:

א. עד לחודש פברואר 2021 שימשת כמנכ"ל עמותת "תבור – מנהיגות לאומית באזורי אתגר לאומי (ע"ר)" (להלן: "עמותת תבור"), העוסקת בהפעלת מכינה קדם צבאית תבור, וכן עמדת בראש המכינה.

ב. אביך, ד"ר איתן שיקלי, כיהן עד לפני כשנה כנשיא אוניברסיטת "Hebraica" במקסיקו (להלן: "אוניברסיטת הבראיקה").

ג. חברך הקרוב, [REDACTED], משמש כיום [REDACTED] עמותת תבור, וכן משמש [REDACTED] וכמורשה חתימה בעמותת "מילואימניקים בחזית (ע"ר)", העוסקת בתחום המאבק בדה-לגיטימציה של מדינת ישראל. בנוסף, משמש [REDACTED] בעמותת "עתידנא – אנחנו מתקדמים בואו (ע"ר)", הפועלת בתחום שילוב בני האוכלוסייה הערבית בחברה הישראלית (להלן: "עמותת עתידנא").

ד. לאחר התפטרות מהכנסת ה-24 ועובר להיבחר לכנסת ה-25 התקבלו אצלך, ביום 27.10.2022, תרומות לצורך מימון הוצאות משפטיות בסכומים שעולים על הסכום המרבי לתורם יחיד בבחירות מקדימות לפי הקבוע בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, וזאת מאת התורמים הבאים: [REDACTED]. כמו כן, לאחר היבחרך לכנסת ה-25 ובעת כהונתך כשר, ביקשת כי תיבחן אפשרות לקבלת תרומה עתידית ממר [REDACTED] לצורך מימון הוצאות משפטיות, אך בסופו של יום לא התקבלה תרומה.

2. לאור האמור, להלן הזיקות שזוהו בין תפקידך כשר התפוצות והמאבק באנטישמיות לבין ענייניך האישיים:

א. לרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב ולאגף הבכיר לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב, עשויים להיות ממשקים ישירים או עקיפים עם עמותת עתידנא. עם זאת, על פי המידע שנמסר, באופן רגיל מדובר על מעורבות ברמת גורמי המקצוע במשרד ולא צפויה להידרש מעורבותך בסוגיות אלו.

ב. למשרד קיימים ממשקים עם אוניברסיטת הבראיקה, אשר נוטלת חלק בפרויקט "Unit.ed", המופעל על ידי המשרד, בדרך של התקשרות במיזם משותף עם מכללת הרצוג ובהמשך עם יוניטאד בע"מ (חל"צ), במסגרתו מבצעת המכללה פעילויות שונות בחינוך הפורמלי היהודי במדינות רבות ובכללן במדינות אמריקה הלטינית. כמו כן, משתתפת אוניברסיטה זו בפרויקט "מומנטום" המופעל על ידי המשרד בדרך של התקשרות במיזם משותף. על פי המידע שנמסר, באופן רגיל, סוגיות שיכולות להתעורר בנוגע להשתתפות של מוסד פרטי בפרויקט מטופלות באופן שוטף על ידי גורמי המקצוע במשרד ולא צפויה להידרש מעורבותך בסוגיות אלו.

ג. למשרד קיימים ממשקים עם עמותת מילואימניקים בחזית, אשר עוסקת בתחום המאבק בדה-לגיטימציה של מדינת ישראל בעולם, תחום אשר האחריות על הפעילות הממשלתית בו הוטלה על המשרד בהתאם להחלטת הממשלה מס' 100 מיום 5.2.2023. עמותה זו משמשת כיום כספק משנה במסגרת פעילות מיזם משותף של המשרד עם קולותיה של ישראל בע"מ (חל"צ) (לשעבר - "קונצרט - ביחד למען ישראל בע"מ") בתחום המאבק בדה-לגיטימציה של מדינת ישראל בעולם. כמו כן, ייתכנו ממשקים נוספים בין העמותה ובין המשרד בעתיד. אף כאן יצוין כי על פי המידע שנמסר, באופן רגיל, סוגיות הנוגעות במישרין לעמותה יטופלו באופן שוטף על ידי גורמי המקצוע במשרד ולא צפויה להידרש מעורבותך בסוגיות אלו.

ד. אשר לתפקידך כחבר בוועדת השרים לעניין מערך המילואים, אמנם, ועדת השרים אמונה על בחינת כלל ההיבטים הנוגעים למערך המילואים, לרבות זכויותיהם של חיילי המילואים וחובותיהם והדרכים לתגמולם בתחומים שונים; הבאה לאישור הממשלה של הצעות לתגמול ולהעדפת חיילי מילואים בתחומים כלכליים וחברתיים; וקביעת הוראות בנוגע ליום ההוקרה למערך המילואים; אולם, כיוון שעמותת מילואימניקים בחזית אינה עוסקת לעת הזו בתחום מעמדם של חיילי המילואים אלא בפעילות, המבוצעת אמנם על ידי חיילי מילואים, אך מתרכזת במערכה כנגד דה-לגיטימציה של מדינת ישראל בעולם, לא נראה כעת

כי הפעלת סמכויותיה של ועדת שרים זו עלולה להשפיע במישרין על עמותת מילואימניקים בחזית.

3. לנוכח המפורט לעיל, יהיה עליך להימנע מלטפל, הן בתפקידך כשר התפוצות והמאבק באנטישמיות והן בתפקידך כחבר הממשלה או כחבר בוועדות השרים, בנושאים הבאים:

א. בכל עניין הנוגע במישרין לאוניברסיטת הבראיקה, לעמותת מילואימניקים בחזית, לעמותת עתידנא ולעמותת תבור, ככל שיגיע לטיפולך.

ב. בכל עניין הנוגע במישרין [REDACTED].

ג. בכל עניין הנוגע לפי מיטב ידיעתך במישרין לתורמים הנזכרים בסעיף 1(ד) או לתאגידים בשליטתם. בעניין הנוגע [REDACTED] תוכל לטפל אם ניתן לכך אישור מאת היועצת המשפטית של המשרד, ובתנאים שתקבע.

4. ככל שיעלה הצורך כי תשתתף במסגרת תפקידך באירוע או בפעילות אשר נוגעים למי מהגורמים המפורטים בסעיף 3 לעיל, המתקיימים במסגרת התקשרות של המדינה עם אותו גורם או במסגרת חסות של המשרד, שנבחנו ושאושרו על ידי הגורמים המוסמכים לעניין, תוכל לעשות כן לאחר קבלת אישור היועצת המשפטית של המשרד, ובתנאים שתקבע.

5. בכל מקרה בו יתעורר ספק הנוגע ליישום חוות דעת זו, או בכל מקרה שבו יתעורר חשש לניגוד עניינים שלא הוסדר בחוות דעת זו, עליך להתייעץ עם היועצת המשפטית של משרדך, אשר תיוועץ במידת הצורך עם הח"מ, ולפעול לפי הוראותיה.

6. ככל שיחול שינוי במידע שמסרת במסגרת השאלון או שיתעורר מידע חדש שעשוי להיות רלוונטי לתפקידך כשר התפוצות והמאבק באנטישמיות, אנא עדכן אותנו בסמוך לכך.

בברכה,
ד"ר גיל לימון, עו"ד
המשנה ליועצת המשפטית לממשלה
(משפט ציבורי-מינהלי)

העתק:

גב' גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה
מר מתניהו אנגלמן, מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור
גב' שירן שושנה, היועצת המשפטית, משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות